

A stylized map of the Americas, showing North and South America, rendered in a light blue color against a dark blue background.

XXVII

Summit of the Americas

Cumbre virtual

**Consejo de
Seguridad de
las NNUU**

Boletín de Comité

Carlie McGrath, Directora

Millán González-Bueno, Director de Comités en Español



Contenidos

1. Cartas de Bienvenida

2. Tema: El bloqueo y la politización del apoyo humanitario en Venezuela

Introducción.....	2
Historia y poderes del comité.....	4
Objetivos del comité.....	6
El tema en contexto.....	7
La esencia del debate.....	15
Posiciones de bloques.....	20
Preguntas que debe responder una resolución.....	22
Documentos de posición.....	23
Observaciones finales.....	24x

3. Citas y fuentes

Mesa Directiva

Inés de la Morena
Presidenta

Haeun Moon
Vice Presidenta

Rocío Eiriz
Directora de Reclutamiento

Sofía de la Morena
Directora de Negocios

Juan Venancio
Director de Comités en Inglés

Millán González-Bueno
Director de Comités en Español

Natalia Calvo
Directora de Administración

Adolfo Roquero
Director de Desarrollo

Mesa de Asesores

Francis Hagopian, PhD
*Profesora de Gobierno
Universidad de Harvard*

Steven Levitsky, PhD
*Profesor de Gobierno
Universidad de Harvard*



Bienvenidos a HACIA XXVII

Delegados, delegadas, asesores, asesoras y demás miembros de la comunidad de HACIA:

¡Sean todos bienvenidos a esta la vigesimoséptima iteración de HACIA Democracy!

Mi nombre es Millán González-Bueno Aguirre y es un verdadero placer y honor ejercer como Director de Comités en Español en esta edición de la conferencia. Este año, HACIA los incitará a investigar, reflexionar y debatir sobre temas de crítico interés para Latinoamérica, invitándolos a abordarlos desde todas perspectivas posibles (política, social, económica, cultural y religiosa) y considerando las posibles repercusiones que pudieran tener para grupos de interés en la región. No obstante, por mucho que el debate constituya un pilar fundamental de la conferencia, el objetivo último de HACIA XXVII es fomentar la colaboración internacional, dando voz igual a todas las partes y fomentando sinergias que den solución a temas que nos conciernen a todos.

En esta conferencia, tendrán la oportunidad de ocupar una gran variedad de cargos o posiciones. En el Gabinete de Crisis Histórico, tendrán la ocasión de formar parte del consejo ministerial de Jacobo Árbenz, Guatemala 1952. En el Consejo de Seguridad de la ONU, podrán formar parte de uno de los organismos más influyentes del sistema internacional y debatir posibles soluciones para dar fin a la politización de la ayuda humanitaria en Venezuela. En Prosur, tendrán la oportunidad de participar en el debate candente sobre el empoderamiento político de las comunidades indígenas y pueblos originarios en el continente. Después, se sumergirán en las intrincadas relaciones económicas del mercado de agua latinoamericano, haciendo frente a su inminente escasez desde el prisma de la sostenibilidad y el bienestar económico de los Estados miembros e invitados. En la Cumbre de las Américas, representarán a diversos Jefes de Estado y Primeros Ministros de todo el continente americano y abordarán las complejas cuestiones derivadas de la seguridad fiscal y financiera en la región, así como las potenciales problemáticas del inexorable crecimiento del turismo en Latinoamérica. La Corte Interamericana de Derechos Humanos juzgará dos casos que inciden en los derechos laborales de los trabajadores, el primero desde la confrontación entre la libertad empresarial y la libertad de expresión y el derecho de asociación y el segundo desde el prisma del trabajo infantil.

Delegados, delegadas, tienen por delante una magnífica oportunidad para entablar amistades con estudiantes de distintas naciones, enzarzarse en complejas conversaciones de gran profundidad y desarrollar habilidades que les serán de buen uso más allá de la conferencia; representarán distintos intereses bajo un objetivo común: el bienestar de Latinoamérica y de sus gentes. Delegados, delegadas, el éxito de la conferencia está en sus manos. Por ello, les insto a mantener la mente abierta, a convertirse expertos de sus temas y a prepararse con un entendimiento holístico de las perspectivas concernientes. Les invito a que den el primer paso para convertirse en miembros activos de la sociedad, en ciudadanos concienzudos y, por supuesto, en líderes para sus comunidades y países. Les invito a HACIA XXVII. Estoy ansioso por ver el resultado de su trabajo y por ser testigo de los fascinantes debates que acaecerán en esta edición de la conferencia sobre asuntos que nos conciernen e involucran a todos.

Mis más cordiales saludos,

Millán González-Bueno Aguirre

Director de Comités en Español

HACIA XXVII

Mesa Directiva

Inés de la Morena
Presidenta

Haeun Moon
Vice Presidenta

Rocío Eiriz
Directora de Reclutamiento

Sofía de la Morena
Directora de Negocios

Juan Venancio
Director de Comités en Inglés

Millán González-Bueno
Director de Comités en Español

Natalia Calvo
Directora de Administración

Adolfo Roquero
Director de Desarrollo

Mesa de Asesores

Francis Hagopian, PhD
*Profesora de Gobierno
Universidad de Harvard*

Steven Levitsky, PhD
*Profesor de Gobierno
Universidad de Harvard*



De parte de su Directora

Queridos delegados y delegadas,

¡Bienvenidos a HACIA XVII!

Estoy sumamente emocionada por embarcarme en la aventura que será el Comité de Seguridad con todos ustedes. Este comité, como la conferencia HACIA en general, seguramente les brindará oportunidades inigualables de explorar su pasión y potencial en el mundo de la política internacional. Cada uno de ustedes viene con experiencias e ideas únicas que les permitirán enfrentar los desafíos de nuestro continente y del mundo, y el Comité de Seguridad es solo una de las muchas maneras que podrán usar sus talentos para el bien de los demás.

En este comité, estaremos explorando el tema de la politización del apoyo humanitario en Venezuela, y las problemáticas tanto humanitarias como políticas que conlleva este tema. La cooperación entre países y el impulso de ideas únicas son de suma importancia para resolver esta crisis, y estoy segura que su dedicación resultará en soluciones viables, innovadoras y tangibles para asegurar la paz y protección de los derechos humanos en Venezuela.

Antes de seguir con la discusión de nuestro tema, quisiera presentarme. Me llamo Carlie McGrath, y soy de Guadalajara, México. Actualmente soy estudiante de segundo año en Harvard, donde estudio biología y economía. Mis intereses dentro y fuera de la escuela van por muchos rumbos, incluyendo la migración en Latinoamérica, la epidemiología, ingeniería genética, la mujer en la economía, y por supuesto las relaciones internacionales. En la preparatoria, exploré mi pasión por MUN siendo parte del comité organizador de la conferencia más grande de Guadalajara- GUAMUN. En la universidad, formo parte del equipo competitivo de MUN (ICMUN). Uno el tema de la migración a mi propia vida dando clases de inglés en albergues para migrantes en Guadalajara y la Ciudad de México, y participando en el programa de *Citizenship Tutoring* en la universidad.

Espero con ansias su participación en HACIA XVII, una participación que indudablemente será enriquecedora para ustedes tanto como para mí. De mientras, no duden en contactarme con cualquier duda, comentario, o sugerencia. ¡Estoy aquí para ayudarles!

Hasta pronto,
Carlie McGrath
Directora del Consejo de Seguridad de las NNUU
carliemcgrathtydings@college.harvard.edu

Tema Único:

**El bloqueo y la politización
del apoyo humanitario en
Venezuela**

Introducción

El tema de este comité será la politización del apoyo humanitario para cubrir las necesidades básicas y garantizar los derechos humanos de los venezolanos fuera y dentro de Venezuela. Desde el inicio de la recesión económica en el 2014, el país ha perdido alrededor del 80% del valor de su producto interno bruto (PIB). Esta pérdida de dinero a nivel nacional se debe a una sobredependencia en la exportación del petróleo a costa del desarrollo de otros sectores económicos dentro del país, como la agricultura. Esta situación deja vulnerable a la población de Venezuela no sólo por la falta de fondos necesarios para adquirir las necesidades básicas, sino también porque no existen muchas otras oportunidades para generar ingresos en una economía planificada por el gobierno central.

A pesar de la grave situación económica, el gobierno Madurista no permite la entrada de apoyo humanitario internacional (con la excepción de algunos apoyos de Rusia y la Cruz Roja, entre otros) con la pretensión de que el apoyo humanitario es una forma de intervención foránea en la política de Venezuela. Grupos ciudadanos y los simpatizantes de Juan Guaidó han organizado operaciones para dejar pasar apoyo humanitario por la frontera con Colombia, pero algunos de estos esfuerzos han sido bloqueados por el ejército venezolano, controlado por el gobierno de Nicolás Maduro.

La recesión económica y la situación tensa en relación a la entrada de apoyo humanitario al país ha creado una situación en la cual millones de venezolanos no tienen acceso a recursos básicos. Entre las escaseces que Venezuela enfrenta destaca el desabastecimiento de medicamentos. En el 2017, se estimó que el desabastecimiento de medicamentos llegó a representar una tasa de escasez del 80%, lo cual significa que la población venezolana enfrenta grandes dificultades al querer obtener medicamentos y servicios médicos en

general. Además, la escasez de comida ha resultado en un promedio de 11 kilos perdidos de masa corporal- una situación que no tiene sentido dado el gran potencial de producción agrícola en Venezuela.

Durante esta conferencia, los delegados del Consejo de Seguridad deberán priorizar la entrega de productos y servicios básicos a los venezolanos, y al mismo tiempo crear soluciones que permitan conservar la soberanía del gobierno venezolano.



Tres contenedores bloquean el puente Simón Bolívar; paso fronterizo entre Colombia y Venezuela. Fuente: El País, 2019

Historia y poderes del comité

El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas es uno de los seis principales órganos de la ONU, y sus oficinas residen en la sede de la ONU en Nueva York, EUA. El consejo se estableció en 1945 con la creación de la ONU, con el objetivo de mantener la paz y seguridad internacional. El Consejo de Seguridad tiene 15 miembros (5 permanentes y 10 no permanentes). Los cinco países permanentes son China, Rusia, Estados Unidos, Gran Bretaña y Francia, y estos países tienen el poder del veto a la hora de votación. Esto quiere decir que si algún miembro permanente vota en contra de una resolución, esta no pasa sin importar los votos de los demás. Los otros diez miembros rotan cada dos años, y no tienen el poder del veto. La presidencia del Consejo de Seguridad cambia cada mes, de acuerdo al orden alfabético de los nombres de los países en inglés. Hasta el momento, los países miembros del Consejo de Seguridad son...

- | | |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1.China (P)* | 9.México |
| 2.Estados Unidos (P) | 10.Niger |
| 3.Estonia | 11.Noruega |
| 4.Federación de Rusia (P) | 12.Reino Unido (P) |
| 5.Francia (P) | 13.San Vicente y las Grenadinas |
| 6.India | 14.Túnez |
| 7.Irlanda | 15. Vietnam |
| 8.Kenia | |

*(P) indica que el país es miembro permanente del Consejo de Seguridad

Las funciones del Consejo de Seguridad giran en torno a la paz y seguridad internacional. La Carta de las Naciones Unidas establece poderes para el consejo para eliminar amenazas de fricción internacional, aplicar sanciones, emprender acción militar y determinar otras medidas que se pueden adoptar para prevenir la guerra. Durante la Guerra Fría, la mayoría de los esfuerzos del consejo se trataban de amenazas de violencia entre países. Después de la Guerra Fría, hubo un incremento de atención en la violencia interna en diversos países. Esto planteó preguntas sobre los poderes del consejo para intervenir en conflictos violentos internos, considerando que la soberanía nacional es un concepto fundamental de la ONU.

Para llevar a cabo las funciones y resoluciones del Consejo de Seguridad, la Carta de las Naciones Unidas establece que el consejo puede formar comités y grupos de trabajo. Los comités permanentes son presididos por los presidentes del Consejo de Seguridad (que cambia cada mes). Estos comités y grupos de trabajo se pueden concentrar en temas de procedimiento o de acción, como imponer sanciones o ejecutar acciones para mantener la paz. Los comités actuales incluyen el Comité de Sanciones, el Comité de No Proliferación, el Comité de Estado Mayor de las Naciones Unidas y el Comité contra el Terrorismo.

Una de las limitaciones más importantes del Consejo de Seguridad, y de la ONU en general, es el respeto a la soberanía de cada país miembro. Las resoluciones no pueden infringir en la actuación independiente de cada país. Dentro de la ONU, el Consejo de Seguridad es quizás el órgano con más poder sustancial de implementar acciones, ya que es el único órgano que puede autorizar el uso del personal militar de la ONU (Casos Azules) y coordinar la aplicación de sanciones.

Objetivos del comité

El objetivo central de este comité es combatir la politización del apoyo humanitario para Venezuela y así garantizar las necesidades básicas para los venezolanos. Para lograr este objetivo, será muy importante hacer recomendaciones viables que tomen en cuenta la naturaleza complicada del control político en Venezuela. Con una disputa presidencial entre Juan Guaidó y Nicolás Maduro, es imprescindible que se prioricen las necesidades de los venezolanos que están sufriendo escasez extrema alimentaria y de medicamentos sobre el juego político internacional para reconocer a un presidente o a otro. Aunque el debate sobre el tema de reconocimiento gubernamental de la ONU es importante para contextualizar el problema de la politización del apoyo humanitario, si las delegaciones no pueden llegar a un acuerdo sobre el apoyo dado a un partido u otro, los delegados deberán enfocarse en evitar el veto de resoluciones que ofrezcan reconocimiento a Guaidó o a Maduro.

Considerando los esfuerzos del gobierno de Maduro de bloquear la entrada de apoyo humanitario entrando desde Colombia y Brasil, es importante también crear mecanismos para evitar los enfrentamientos violentos entre organizaciones civiles, ciudadanos y el ejército venezolano.

Además de minimizar la politización del apoyo humanitario, el consejo deberá discutir cómo apoyar a los migrantes y refugiados venezolanos que están en camino para salir del país o que ya están establecidos en el extranjero. Adicionalmente, el consejo deberá considerar diversos mecanismos para cuantificar la necesidad humanitaria del país, dada la falta de datos proporcionados por el gobierno venezolano y la resistencia del gobierno de Maduro de otorgar permisos para investigar la situación del país. Conociendo que las mayores escaseces son de alimentos y medicamentos, el consejo deberá enfocarse en esfuerzos para minimizar la desnutrición y el desabasto de medicamentos fundamentales.

El tema en contexto

Decaída económica y escasez extrema

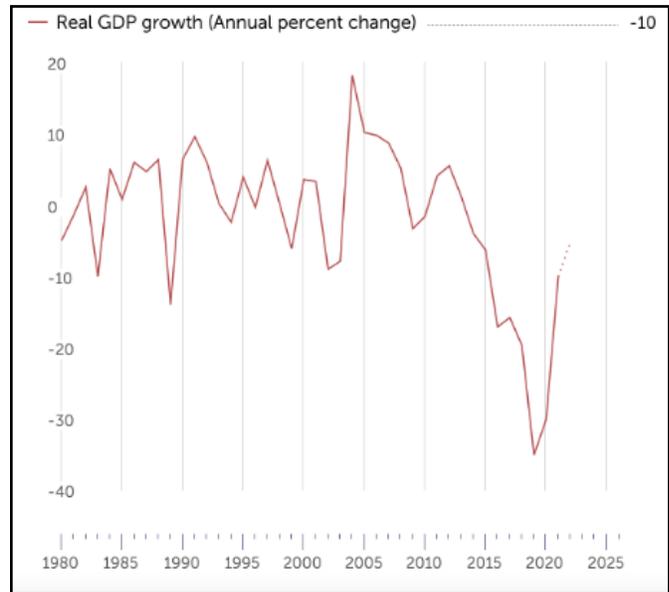
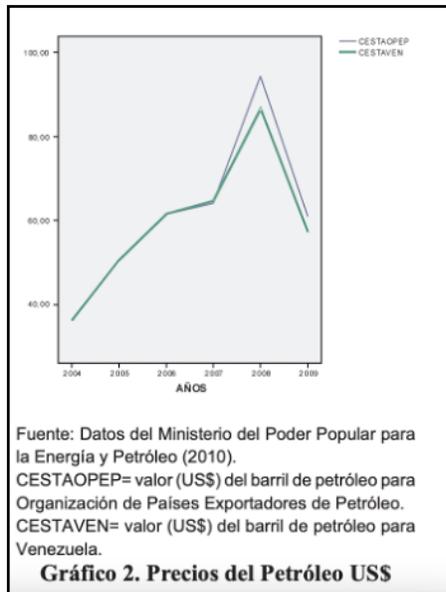
Para entender la crisis que ha obstaculizado cada aspecto de la vida en Venezuela, es necesario entender su origen económico. La historia bien podría empezar en 1976 con la nacionalización del petróleo venezolano durante la presidencia Rafael Caldera y la subsecuente creación de Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA), la empresa nacionalizada que controla todo el petróleo del país. Este paso facilitó el financiamiento de programas sociales nacionales con las ganancias del petróleo, y aceleró el proceso de dependencia extrema en el petróleo.

En 1999, Hugo Chávez tomó la presidencia después de una victoria electoral con el 56% del voto. Su presidencia marcó el inicio de la “Revolución Bolivariana”, un movimiento político caracterizado por amplios programas sociales y un enfoque en disminuir la inequidad económica que por tantos años había existido en el país. En 2000, una nueva ronda de elecciones presidenciales lo declaró victorioso con el 60% del voto. En su segundo mandato presidencial, Chávez se enfocó en estos programas sociales, llamadas Misiones Bolivarianas¹, entre los cuales destacan la iniciativa para erradicar el analfabetismo, la pobreza, la malnutrición y fomentar el bienestar social.

El petróleo nacionalizado financió estos programas sociales. Al inicio del siglo XXI, Venezuela era el quinto exportador de petróleo más grande del mundo, y esta industria representaba el 85% de las exportaciones del país. En otras palabras, la industria petrolera dominaba la economía venezolana casi completamente. Aunque este periodo no fue la primera vez que se vio una dependencia en el petróleo en Venezuela, la magnitud de la dependencia económica junto con un aumento en el gasto público bajo Chávez dejó a la economía en un punto de mucha vulnerabilidad.

A pesar del alto gasto público, previo al 2008 Venezuela tuvo un crecimiento estable de su producto interno bruto (PIB), correlacionado con el incremento de los precios internacionales del petróleo. En 2008, con

ocasionando un gran impacto en la economía venezolana. Con la continuación del gasto público elevado a pesar de esta caída del mercado petrolero, la economía venezolana se hizo muy vulnerable a la inflación persistente.



Figuras 1 y 2. Inflación del precio de barril de crudo (izquierda) y crecimiento anual del PIB venezolano (derecha)

Tras la muerte de Hugo Chávez en 2013, Nicolás Maduro tomó el poder como presidente después de ganar la elección con un margen de 1.5%. En el primer trimestre del 2014 (primeros 4 meses), empezó la recesión económica que persiste hasta el momento, definida por varios trimestres consecutivos de contracción del PIB. Para finales de 2018, la pérdida acumulada de PIB fue de 49%². Más recientemente, el Fondo Monetario Internacional (IMF, por sus siglas en inglés) estimó que Venezuela habrá perdido el 83.5% de su PIB al cierre de 2021³. Aún sin la pandemia, se había proyectado una pérdida del 70% entre 2014 y 2020 ².

La persistencia y gravedad de esta recesión es causada por múltiples factores que se deben tomar en cuenta cuando se proponen soluciones. Primeramente, la dependencia en el petróleo no sólo vulnerabiliza la economía venezolana a cambios en los precios internacionales del petróleo, sino que también limita la

capacidad del país de producir sus propios bienes y servicios. El gobierno venezolano ha priorizado la exportación del petróleo a un nivel que perjudica la producción agrícola, y prefieren importar la mayoría de los productos agrícolas en vez de invertir en la producción nacional ¹. Al momento de una caída en los precios del petróleo, el país se queda sin fondos para invertir en esas importaciones de comida y sin capacidad de sostenerse por sí mismos. Se estima que en 2019, el sector productivo del país podría cubrir solo el 25% de las necesidades de los venezolanos.

Otro aspecto notorio de la recesión económica es la hiperinflación que ha ocasionado. La hiperinflación se define por inflación mensual que rebasa el 50%. Es decir, un país vive con hiperinflación si los precios de productos básicos se incrementan 50% o más de un mes para otro ⁴. En Venezuela, la inflación rebasó una tasa de 65,000% en el 2018. Aunque recientemente ha declinado sustancialmente, el Banco Central de Venezuela reportó que la inflación acumulada en los primeros 5 meses del 2021 es del 264.8% ². El problema de la inflación alta y persistente es que a pesar de que los venezolanos sigan trabajando, sus salarios ya no pueden cubrir sus necesidades básicas. Al querer importar bienes, el bolívar ya no tiene el mismo poder adquisitivo que tenía antes. De hecho, en 2017 el PIB per cápita (ajustado por inflación) igualó la cifra de 1955.

Por último, la recesión económica persistente se ha traducido en una tasa de desempleo muy alta. Aunque existen estimaciones diferentes, la IMF calcula una tasa de desempleo de 35.5% en el 2018, y no tienen datos para años posteriores. Esta tasa refleja el mal manejo de la economía a grandes medidas. Con una población con potencial productiva, Venezuela no tendría que tener una tasa de desempleo tan alta. La falta de empleos seguros en Venezuela ejemplifica que la crisis económica de Venezuela no sólo afecta a la capacidad del gobierno para financiar sus programas, sino que obstaculiza la capacidad de los venezolanos de pagar sus necesidades más fundamentales.

La dependencia en el petróleo en la economía de Venezuela, la hiperinflación y la alta tasa de desempleo ha ocasionado escasez de productos a gran escala. La escasez notoria de productos básicos empezó en el año 2013, el mismo año en el que Maduro tomó la presidencia. Ese año, el índice de escasez era de 23%. A pesar de que el Banco Central de Venezuela ya no publique datos de escasez, otras organizaciones, como el Centro de Documentación y Análisis para los Trabajadores (CENDAS) estiman que la escasez alimentaria en 2019 llegó a ser de 78.1%, y la escasez de medicinas llegó a ser de 85% ⁵. El gobierno venezolano ha tomado la postura de que son las sanciones de los Estados Unidos las que ocasionan tales niveles de escasez, a pesar de que las primeras sanciones llegaron a partir del 2015, dos años después del comienzo del desabasto de bienes. Sean las sanciones o el mal manejo económico la verdadera causa de la escasez, estos niveles de desabastecimiento han deteriorado la salud y calidad de vida de los venezolanos.

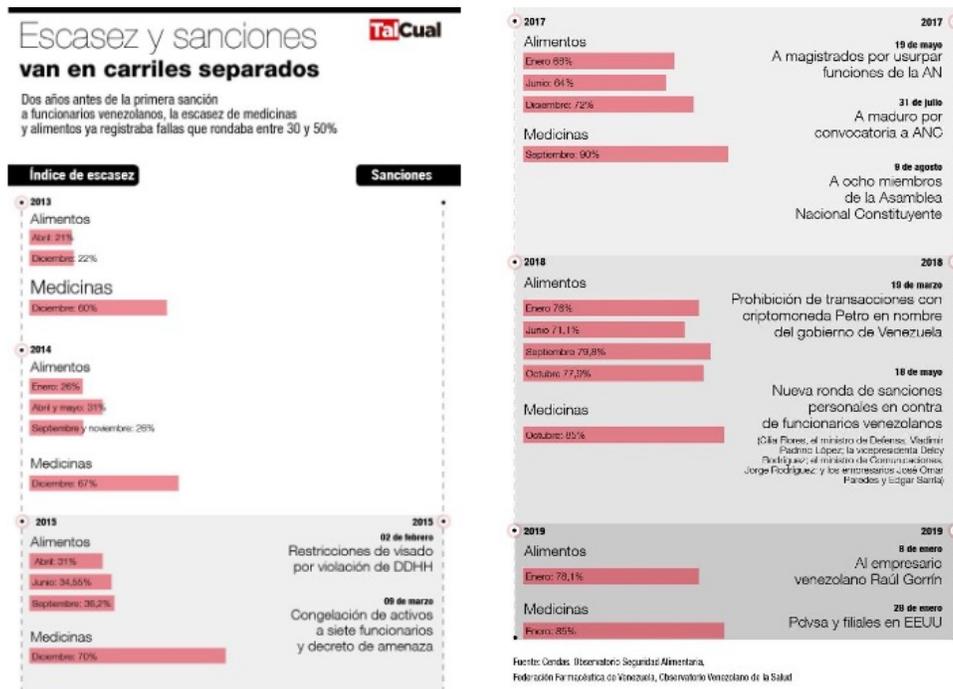


Figura 3. Cronología de la escasez y sanciones en Venezuela. Fuente: CENDAS, 2019

La escasez alimentaria que existe en Venezuela ha ocasionado altos niveles de desnutrición en el país. Un reporte del Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas estima que en 2019 aproximadamente un tercio de la población padece de inseguridad alimentaria, con el 7.9% de personas sufriendo una inseguridad severa ⁶. 64.3% de la población ha bajado un promedio de 11.4 kilos por la pérdida de valor real de bolívares. En 2018, una encuesta nacional (ENCOVI) reveló que un 20% de la población no desayuna, y el 78% admite que no pueden conseguir algunos alimentos considerados parte de la canasta básica ⁷. Además de la escasez alimentaria en Venezuela, la recesión persistente ha creado escasez de medicamentos. En 2017, la Federación Farmacéutica Venezolana (Fefarven) estimó una tasa de escasez de medicamentos del 85%. Expertos destacan que el problema no viene en las formas de distribución de medicina, sino que de una falta de producción de medicinas. Aparte de bajos niveles de producción farmacológica, el colapso del bolívar ante monedas internacionales (como el dólar) no limita la importación de medicamentos de fuera ⁸.

Éxodo de migrantes y refugiados

Como consecuencia de la crisis económica, falta de acceso a necesidades básicas, políticas represivas del gobierno de Maduro y más, millones de venezolanos han huido de su país en los últimos años. Para 2018, aproximadamente 10% de los venezolanos habían salido de Venezuela a países como Colombia (con 1.2 millones de venezolanos), Perú (con 700 mil venezolanos), Chile (con 265 mil venezolanos), entre otros. Adicionalmente, los venezolanos que han migrado a países del Caribe ahora representan un porcentaje importante de la población de sus países de acogida- en Curazao, por ejemplo, los venezolanos ahora representan el 15% de la población total ⁹. Para finales de 2020, el número total de venezolanos que huyeron del país se acercó a los 5.5 millones, con potencial de subir a 7 millones en 2021 ¹⁰. A grandes escalas, la crisis migratoria de Venezuela es la tercera instancia migratoria más grande de toda la historia mundial.

La mayoría de los venezolanos que huyen de su país lo hacen en condiciones de alta vulnerabilidad. Una porción importante de los migrantes venezolanos viajan en condiciones de desnutrición o con condiciones médicas que no han sido tratadas adecuadamente por la escasez de bienes y servicios dentro de Venezuela. Además, muchos de los migrantes enfrentan dificultades al tratar de cambiar sus bolívares por monedas extranjeras debido a la hiperinflación que cambia el valor real de la moneda venezolana frecuentemente. A pesar de ser una crisis migratoria de gran magnitud y alta vulnerabilidad de personas, el financiamiento internacional del apoyo para migrantes venezolanos ha estado muy por debajo de las mismas cifras para migrantes y refugiados de Siria, otro país con una crisis migratoria. En el caso de la crisis migratoria de Siria, el financiamiento por refugiado rebasa los 5,000 dólares, en comparación a cerca de \$300 por refugiado venezolano. En otros países, este financiamiento para los refugiados se destina a programas de apoyo humanitario en los países receptores, y representa una importante contribución internacional al bienestar de los refugiados.



Servicio Jesuita a Migrantes, SJM (2020)

Figura 4. Ingresos de venezolanos a Chile por pasos no habilitados entre 2010 y 2020. Fuente: SJM, 2020

La pandemia COVID-19 en 2020 empeoró más las condiciones de migración para venezolanos huyendo de su país. Con el cierre de métodos de transporte más seguros, quienes huyeron durante la pandemia fueron obligados a considerar formas de migración por vías irregulares. Este incremento en la migración

irregular puede ocasionar tasas más altas de tráfico humano y otros peligros en el camino a otro país. Una vía irregular de migración común es la marítima, y en 2020 fallecieron 33 migrantes en un intento de llegar a Trinidad y Tobago a través del mar. Al cerrar centros de atención para migrantes, la pandemia también empeoró la calidad de servicios disponibles para aquellos venezolanos que huyen ¹⁰.

Los migrantes y refugiados venezolanos representan una población altamente vulnerable y con grandes necesidades humanitarias que pudieran repartir los países receptores con mayor apoyo de la comunidad internacional. La escasez de bienes y servicios no sólo afecta a los venezolanos que se quedan en su país, sino también a los millones de refugiados venezolanos fuera de su país.

Politización de apoyo humanitario

La politización del apoyo humanitario dentro de Venezuela proviene de la disputa presidencial entre Juan Guaidó y Nicolás Maduro, ambos quienes declaran ser presidente del país. El 23 de enero 2019, ex-presidente de la Asamblea Nacional de Venezuela Juan Guaidó tomó carga como presidente interino del país. Inmediatamente después de su juramento como presidente interino, los Estados Unidos reconocieron a Guaidó como jefe de estado de Venezuela. El 24 de enero, Guaidó se encargó de pedirle apoyo humanitario a Mike Pompeo, secretario de estado de Donald Trump. Además del apoyo humanitario de Estados Unidos, Guaidó le pidió a la Organización de los Estados Americanos (OEA) 20 millones de dólares en apoyo humanitario. Aunque Guaidó le pidió apoyo humanitario a las Naciones Unidas, el organismo se negó a otorgar la ayuda con la justificación de que debía ser Maduro quien pedía el apoyo. Hasta el momento, las Naciones Unidas siguen reconociendo al gobierno de Maduro como el gobierno legítimo de Venezuela.

Este dilema de reconocimiento gubernamental internacional limita la magnitud de apoyo humanitario que puede entrar al país. Mientras que Guaidó acepta abiertamente el apoyo humanitario de países

individuales así como organismos internacionales, Maduro ha tomado acciones para cerrar las fronteras por donde entra la poca asistencia humanitaria, y ha acusado a países como Estados Unidos de utilizar el apoyo humanitario como herramienta imperialista. Si un país reconoce el gobierno de Guaidó, es probable que esté a favor de mandar apoyo humanitario, pero este apoyo en varias ocasiones no llega a los venezolanos por los obstáculos creados por el gobierno de Maduro, incluyendo al militar venezolano. Por ejemplo, en febrero del 2019 el gobierno de Maduro implementó un bloqueo militar para evitar que el apoyo humanitario entrara por la frontera con Colombia. En años recientes, el gobierno Madurista ha permitido entrar ciertos tipos de apoyo humanitario, como sucedió con un acuerdo entre el gobierno Madurista y la Cruz Roja en abril del 2019 ¹¹.

La oposición del gobierno de Maduro proviene mayormente de la desconfianza de los motivos de los Estados Unidos, y de la vista que aceptar el apoyo humanitario que pide Guaidó sería aceptar la grave realidad de la escasez y crisis económica en Venezuela. Las preocupaciones de Maduro con las intenciones de Estados Unidos están basadas en la historia de intervencionismo de EUA en latinoamérica, particularmente en países con política de izquierda. En febrero del 2019, Maduro opinó que “La ayuda es un regalo podrido, un paquete tramposo,” refiriéndose al apoyo ofrecido por los Estados Unidos ¹². Agregó que la crisis humanitaria en Venezuela había sido fabricada por EUA en un intento de intervenir militarmente en el país.

A pesar de la postura Maderista anti-apoyo humanitario, el país recibió alrededor de \$24 millones de dólares en apoyo, según el Servicio de Seguimiento Financiero (FTS) de la ONU. Este apoyo financiero fue otorgado a la Organización Mundial de la Salud (OMS), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Consejo Noruego para los Refugiados para su uso en Venezuela ¹³. Dentro de los países y organizaciones que pueden mandar apoyo sin bloqueo de Maduro está Rusia, la Cruz Roja, la Comisión Europea, y la ONU ¹¹.

La esencia del debate

El dilema entre la soberanía y la defensa de los derechos humanos

Uno de los temas centrales de nuestro debate será la postura oficial de las Naciones Unidas sobre el gobierno de Venezuela. Hasta el momento, los representantes de Venezuela en la ONU forman parte del gobierno de Nicolás Maduro, y en más de una ocasión China o Rusia han usado su poder del veto para bloquear intentos de Estados Unidos de reconocer al gobierno de Guaidó a través del Consejo de Seguridad.

Este tema es central para nuestro debate de la politización del apoyo humanitario dado los bloqueos de apoyo humanitario del gobierno Madurista. Es importante elaborar soluciones que tomen en cuenta los desacuerdos entre Guaidó y Maduro. Sería ideal llegar a algún acuerdo sobre la postura de la ONU sobre el gobierno venezolano, pero el reconocimiento gubernamental no es la problemática central de nuestro debate, sino que es un aspecto importante para considerar a lo largo de la conferencia.

Como organismo internacional, la ONU tiene como prioridad garantizar la paz mundial y respetar la soberanía de cada uno de sus miembros. Por otro lado, la ONU busca proteger los derechos humanos de la población mundial, de acuerdo con la Declaración Universal de los Derechos Humanos, adoptada en la Resolución 217 A (III) en 1948. Estos dos objetivos (respetar la soberanía y proteger los derechos humanos) pueden entrar en conflicto en situaciones de violencia o escasez interna. En el caso de Venezuela, respetar la soberanía del país significa respetar los deseos de Maduro de no aceptar apoyo humanitario. Por otro lado, muchos miembros de las Naciones Unidas ven como prioridad apoyar a los venezolanos que sufren de escasez extrema, pobreza, desempleo y violencia gubernamental. El debate en nuestras sesiones deberá atender a esta contradicción en la naturaleza de la ONU.

Apoyo humanitario para migrantes y refugiados

Sin duda, el tema central de nuestro debate es el apoyo humanitario para el país de Venezuela. Sin embargo, un subtema de mucha importancia es el apoyo humanitario para venezolanos que están en proceso de huir de Venezuela o quienes residen en el extranjero como refugiados. Como se mencionó anteriormente, una gran parte de los migrantes venezolanos viajan en condiciones altamente vulnerables, y frecuentemente no tienen acceso a servicios básicos. La pandemia ha también empeorado las condiciones de migración, forzando a más venezolanos a viajar por rutas irregulares, lo cual incrementa el predominio de la piratería (en vías marítimas) y el tráfico humano.

La ayuda humanitaria para migrantes y refugiados podrá ser garantizada mediante mejores programas de apoyo dentro de los países receptores (entre ellos, Colombia, Chile, Perú, Ecuador y países del Caribe). El apoyo internacional ha destinado en promedio 5,000 dólares por refugiado sirio, para ser usado en programas de apoyo humanitario. En comparación, sólo se destina alrededor de 300 dólares por refugiado venezolano. Un informe preliminar de la OEA hace un llamado para incrementar el apoyo que se destina para países receptores de refugiados venezolanos.

Con el financiamiento adecuado, los países receptores pueden mejorar programas existentes de apoyo para migrantes venezolanos. Para mitigar los efectos de la escasez de medicamentos en Venezuela, Colombia administró 600,000 vacunas para venezolanos en el 2018. Existen programas robustos para la integración social y económica de refugiados venezolanos en varios países receptores. Sin embargo, considerando la crisis económica reciente causada por la pandemia, muchos de estos países receptores necesitarán más apoyo financiero para garantizar servicios básicos para los venezolanos, incluyendo la distribución de la vacuna contra el covid-19.

Minimización de la violencia asociada con apoyo humanitario

En febrero del 2019, el gobierno de Maduro implementó un bloqueo de apoyo humanitario cruzando la frontera con Colombia por puntos estratégicos, incluyendo el municipio de Cúcuta, Colombia. Maduro mandó al ejército venezolano para evitar que camiones llenos de donaciones en especie crucen la frontera, utilizando fuerza física para hacerlo. Ese mismo año, Juan Guaidó viajó de Caracas a la frontera con Colombia para supervisar la entrada de varios camiones con apoyo humanitario, pero al cruzar la frontera algunos de los camiones se incendiaron, presuntamente por acción militar. Además, la policía y otros oficiales del gobierno de Maduro detuvieron a varios individuos mientras protestaban la escasez de bienes y mostraban apoyo para Guaidó y el apoyo humanitario internacional



“Camiones carbonizados que formaban parte del convoy de ayuda humanitaria que trataba de cruzar a Venezuela se encuentran sobre el puente internacional Francisco de Paula Santander, en Cúcuta, Colombia.” (Fernando Vergara/AP) 23 de febrero de 2019.

El uso de fuerza física y violencia para prevenir la entrada de apoyo humanitario a Venezuela es el tema más importante de nuestro debate. A pesar de las diferencias políticas entre Guaidó y Maduro, este comité deberá buscar soluciones creativas para garantizar el acceso de los venezolanos a necesidades básicas sin que el gobierno de Maduro vea a las donaciones como una “invasión de caballo de Troya”. Además, es importante que sean organizaciones, y no ciudadanos, quienes reciban, transporten y distribuyan los apoyos internacionales, para evitar la vulnerabilidad ciudadana ante la intervención militar en estos procesos.

Aunque no es el enfoque de nuestro debate, cabe mencionar los patrones de violencia hacia disidentes del gobierno Madurista. En los últimos años, las Naciones Unidas han denunciado las detenciones arbitrarias de disidentes, resultando en algunas instancias de liberación de prisioneros políticos. Estos casos de violencia interna podrían ser una oportunidad para que el Consejo de Seguridad intervenga de manera más concreta en el país, ya que una de las funciones del consejo es prevenir violencia y guerra. Será prudente debatir el tema de la militarización del país y en particular del transporte y distribución de apoyo humanitario, para crear soluciones que presionen al gobierno de Maduro a dejar de usar tácticas violentas para bloquear la entrada de apoyo humanitario.

Análisis de necesidades

Un tema logístico que deberá formar parte de las discusiones es el análisis empírico de las necesidades de bienes y servicios que existen en Venezuela. Existe una brecha de información ocasionada por la falta persistente de datos provenientes del Banco Central de Venezuela, quienes limitan la información que publican. Un reporte del 2019 de la inseguridad alimentaria en latinoamérica fue uno de los únicos estudios que pudo analizar datos de Venezuela, tras conseguir permiso del gobierno de Maduro. Aunque existen organizaciones nacionales que implementan encuestas, como la Universidad Católica Andrés Bello (encargada de aplicar la

ENCOVI), la Federación Farmacéutica Venezolana, y el Centro de Documentación y Análisis para los Trabajadores (CENDAS), es necesario invertir en maneras de cuantificar las necesidades de los venezolanos sin infringir en la soberanía de Venezuela.

Al igual que el apoyo humanitario, las investigaciones internacionales sobre la situación venezolana pueden ser sujetas a críticas por parte del gobierno venezolano, determinando que son prácticas de intervencionismo imperialista. Para asegurar que una propuesta para incrementar la investigación internacional sea viable, es importante reconocer estas preocupaciones del gobierno Madurista y pensar en maneras creativas de hacer investigaciones de manera políticamente neutral.

Sanciones

Las sanciones financieras impuestas sobre Venezuela desde el 2015 han tenido un efecto negativo en la economía venezolana y han empeorado la situación de la politización de apoyo humanitario. EUA ha impuesto la gran mayoría de las sanciones, y se ha convertido en una controversia política que usa el gobierno de Maduro para clasificar a los apoyos humanitarios como herramienta del intervencionismo. Aunque las sanciones se han usado ampliamente en la política internacional, en el caso de Venezuela no han tenido un efecto sustancial en las políticas internas venezolanas, y han disminuido las exportaciones, impactando aún más a una economía fallida. Por lo tanto, el uso de sanciones como mecanismo de presión internacional será un punto de debate en el consejo, ya que se tienen que determinar las maneras más efectivas de promover la aceptación de apoyo humanitario en el gobierno Madurista.



Posiciones de bloques

Como con todo tema que el Consejo de Seguridad trabaja, los delegados deberán trabajar juntos para crear resoluciones que optimicen el efecto de las acciones tomadas y al mismo tiempo eviten el bloqueo de la resolución por los cinco miembros con poder de veto (Estados Unidos, Francia, Reino Unido, China y Rusia). Mientras que China y Rusia reconocen y apoyan al gobierno de Nicolás Maduro como el gobierno legítimo de Venezuela, Estados Unidos, Francia y el Reino Unido reconocen a Juan Guaidó como presidente venezolano. Hasta el momento, las Naciones Unidas reconocen al gobierno de Nicolás Maduro, y los representantes de Venezuela en las Naciones Unidas son del gobierno Madurista. En 2019, una propuesta liderada por los Estados Unidos para reconocer el gobierno de Guaidó fue vetada por Rusia y China, a pesar de tener 9 votos a favor y 3 en contra. Este dilema de reconocimiento gubernamental es uno de los problemas más difíciles de resolver para poder apoyar a la población venezolana usando las facultades de las Naciones Unidas.

En general, los miembros del Consejo de Seguridad se alinean con sus aliados dentro de los cinco países con poder de veto. Países que dependen económicamente de Rusia o China tendrán más inclinación para apoyar al gobierno Madurista- y por ende, apoyar el bloqueo del apoyo humanitario internacional. Por otro lado, los países que se alineen políticamente o económicamente con los Estados Unidos, el Reino Unido o Francia estarán en oposición al gobierno Madurista y el bloqueo de apoyo internacional para los venezolanos.

Entre los países que apoyan abiertamente al gobierno Madurista destacan China, Rusia, Vietnam y San Vicente y las Grenadinas. India y México demuestran supuesta neutralidad y no reconocen a un gobierno sobre el otro. En el caso de India, esto se debe en parte a la actual política nacionalista, que prioriza la soberanía de los países. En el caso de México, esta neutralidad es el resultado en parte para conservar una buena relación con los Estados Unidos a pesar de ciertas similitudes en las políticas socialistas entre México y Venezuela. En 2019, México (en conjunto con Uruguay) patrocinó una Conferencia internacional sobre la situación de Venezuela, en

Montevideo, Uruguay. Esta conferencia buscó resolver disputas entre la Asamblea Nacional (liderada por Guaidó) y Nicolás Maduro, y fue organizada por dos países que han tomado una postura diferente a la del resto del continente latinoamericano al apoyar el gobierno de Maduro.

Un caso interesante dentro del actual Consejo de Seguridad es Noruega, quienes apoyan a la Asamblea Nacional (bajo la dirección de Guaidó), pero no reconocen al gobierno de Guaidó por completo. En el pasado, Noruega ha sido mediador de disputas internacionales como entre las FARC y el gobierno Colombiano, y entre Palestina e Israel. Esta posición puede ser muy útil para abrir espacios de diálogo y llegar a acuerdos para facilitar la entrada de apoyo humanitario a Venezuela.

Además de considerar las posiciones actuales de cada país dentro del Consejo de Seguridad, será importante también tomar en cuenta las posiciones de los países alrededor de Venezuela. Para crear una resolución viable y efectiva, es importante trabajar en conjunto con países fuera del Consejo de Seguridad para asegurar el acceso a bienes y servicios básicos de la población venezolana. Adicionalmente, países cercanas geográficamente a Venezuela son las que reciben la mayor parte de los migrantes venezolanos, y sus necesidades y posturas deben ser consideradas al elaborar una resolución.

Preguntas que debe responder una resolución

Después de leer este boletín, será necesario ampliar su conocimiento sobre el tema aún más, con énfasis especial en la posición de su país. Como podrán ver, el tema de la politización de apoyo humanitario en Venezuela tiene muchos puntos de debate y muchas capas de complejidad. Durante la conferencia, tendrán la oportunidad de compartir el punto de vista de su delegación y de proponer soluciones a los muchos problemas que surgen con este tema. Al final de la conferencia, las resoluciones presentadas al consejo entero para procedimientos de votación deberán ser trabajos colaborativos y que toman en cuenta los poderes limitados del Consejo de Seguridad. Para guiarlos en el proceso de la creación de una resolución, procuren leer las siguientes preguntas y tenerlas en mente para guiar sus discusiones con otros delegados a lo largo de la conferencia:

1. ¿Qué posición debería tomar el Consejo de Seguridad sobre el reconocimiento del gobierno de Guaidó o de Maduro?
2. ¿Cómo se pueden armar propuestas viables sin obligar a los países a apoyar solamente a Guaidó o a Maduro?
3. ¿Cuáles son las soluciones más efectivas y eficientes para garantizar las necesidades básicas de venezolanos migrantes o refugiados, en camino o establecidos en el extranjero?
4. ¿Cómo se puede garantizar el transporte y la distribución de donativos internacionales en Venezuela, sin tener enfrentamientos con el ejército?
5. ¿Cómo se pueden estimular mecanismos de autosuficiencia dentro de Venezuela, para que las escaseces alimentarias y de medicamentos disminuyan?
6. ¿De qué maneras puede intervenir la comunidad internacional para promover la de-escalación de la situación política y la aceptación de apoyo humanitario entre los dos gobiernos de Venezuela?
7. ¿Cómo se pueden analizar las necesidades humanitarias de manera más fidedigna?

Documentos de posición

Los documentos de posición para ese Consejo de Seguridad de la ONU (1-2 caras, Times New Roman 12, interlineado de 1.5 y márgenes de una pulgada) deberán demostrar un contundente entendimiento de la situación humanitaria en Venezuela, así como de las dinámicas geopolíticas que nos conciernen. En ellos, los delegados y delegadas habrán de detallar soluciones potenciales a la escasez de productos de necesidad básica en el país y potenciales vías de acuerdo (si se estimaran necesarias) entre las grandes potencias para dar fin a una situación insostenible como la que nos ocupa. Se deben presentar argumentos que respalden cualesquiera posiciones se representen, fundamentados en un conocimiento extenso del status quo y que consideren potenciales refutaciones. Además, se espera de los delegados y delegadas que representen fielmente la posición de su país asignado, pues un asunto tan controvertido como el apoyo humanitario en Venezuela requiere de máximo rigor.

Naturalmente, el Consejo de Seguridad de la ONU es un organismo tremendamente dinámico y sujeto al cambio de posturas a medida que progresa el debate. Por ello, no se preocupen si su posición inicial varía de su posición final — ¡he aquí la virtud del debate!

garanticen las necesidades básicas para los venezolanos. No hay duda de que este sea un tema complejo y difícil de solucionar, pero creo firmemente en su capacidad de proponer soluciones innovadoras y viables

Citas y fuentes

¹ Briceño, Germán. *La Situación Agrícola de Venezuela, Una Aproximación al Problema y Líneas de Acción Para Resolverlo En El Corto Plazo*. Red Agroalimentaria Venezuela, July 2018, <http://redagroalimentaria.org/archivos/documentos/Situaci%C3%B3n%20del%20agricultura%20en%20venezuela%20GB.pdf>.

² *Hiperinflación de Venezuela Iguala a La Segunda Más Extensa de La Historia* | Voice of America - Spanish. <https://www.vozdeamerica.com/venezuela/hiperinflacion-de-venezuela-igual-a-segunda-extensa-de-la-historia>. Accessed 2 Aug. 2021.

³ Tiempo, Casa Editorial El. “Venezuela: en la era Maduro el PIB ha caído más del 80%.” *Portafolio.co*, <https://www.portafolio.co/internacional/venezuela-en-la-era-maduro-el-pib-ha-caido-mas-del-80-551296>. Accessed 1 Aug. 2021.

⁴ Casa de América. *El Colapso Económico de Venezuela: Análisis y Soluciones*. YouTube, https://www.youtube.com/watch?v=1W_IUqIQBNc. Accessed 30 July 2021.

⁵ Figuera, Roison, and Gabriela Rojas. “Escasez ya estaba instalada cuando llegaron las primeras sanciones (II).” *TalCual*, 21 Feb. 2019, <https://talcualdigital.com/escasez-ya-estaba-instalada-cuando-llegaron-las-primeras-sanciones/>.

⁶ FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS. *PANORAMA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE 2019: hacia ... entornos alimentarios mas saludables que hagan fre*. FOOD & AGRICULTURE ORG, 2019. *Open WorldCat*, <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CA6979ES/>.

⁷ “La «dieta Maduro»: el 67 por ciento de los venezolanos ha perdido 11 kilos el último año.” *abc*, 22 Feb. 2018, https://www.abc.es/internacional/abci-dieta-maduro-67-ciento-venezolanos-perdido-11-kilos-ultimo-201802220350_noticia.html.

⁸ “La Federación Farmacéutica Venezolana cifra la escasez de medicinas en un 85 %.” *www.efe.com*, <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/la-federacion-farmaceutica-venezolana-cifra-escasez-de-medicinas-en-un-85/20000013-3161928>. Accessed 2 Aug. 2021.

⁹ *Informe Preliminar Sobre La Crisis de Migrantes y Refugiados Venezolanos En La Región*. Grupo de Trabajo de la OEA, 8 Mar. 2019, http://www.oas.org/documents/spa/press/Informe-preliminar-2019-Grupo-Trabajo_Venezuela.pdf.

¹⁰ *Informe de Situación Diciembre 2020*. OFICINA DE LA SECRETARÍA GENERAL PARA LA CRISIS DE MIGRANTES Y REFUGIADOS VENEZOLANOS, diciembre 2020, http://www.oas.org/fpdb/press/OEA_Dic20-crisis-de-migrantes-y-

<refugiados-venezolanos-informe-de-situacion.pdf>.

¹¹ “Maduro anuncia un acuerdo con la Cruz Roja para que ingrese ayuda humanitaria a Venezuela.” *BBC News Mundo*, 11 Apr. 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47889399>.

¹² “‘La ayuda es un regalo podrido, un paquete tramposo’: la polémica entre Maduro y Guaidó por las donaciones que EE.UU. quiere enviar a Venezuela.” *BBC News Mundo*. *www.bbc.com*, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47176108>. Accessed 2 Aug. 2021.

¹³ “¿Cuánta ayuda humanitaria recibe realmente Venezuela y de dónde proviene?” *BBC News Mundo*. *www.bbc.com*, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47400813>. Accessed 2 Aug. 2021.

